

**ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ПАЛАТА  
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398001, г. Липецк, ул. Крайняя, д. 7

Тел./факс (4742) 27-45-54, 28-08-68

E-mail: [oplip48@yandex.ru](mailto:oplip48@yandex.ru)

14.04.2021 г. № 241

Председателю  
Президиума Совета  
Общественных палат России

И.И. Максимовой

Уважаемая Ирина Ивановна!

В соответствии с Вашим запросом от 29.03.2021 г. № РОП-П/601 Общественная палата Липецкой области провела общественную экспертизу проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с участием общественных палат муниципальных районов и городских округов Липецкой области и сообщает следующее.

Логика действующего Российского законодательства предполагает существование общественных палат или советов на всех уровнях осуществления публичной власти. На это, в частности, прямо указывает пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», относящий к субъектам общественного контроля, в том числе, Общественную палату Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации и общественные палаты (советы) муниципальных образований. Однако, если правовой статус Общественной палаты Российской Федерации определен Федеральным законом от 04 апреля 2005 г. № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», а правовой статус общественных палат субъектов Российской Федерации в значительной степени унифицирован Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», то правовой статус общественных палат (советов) муниципальных образований в настоящее время формируется из разрозненных упоминаний в федеральном и региональном законодательстве. В связи с этим актуальность и необходимость принятия федерального закона, направленного на установление общих принципов организации и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, не вызывает сомнения. Причем данный вопрос, действительно, наиболее рационально решать на федеральном уровне, одновременно предоставив субъектам Российской Федерации полномочия конкретизировать правовой статус общественных палат (советов) муниципальных образований с учетом исторических и иных местных традиций.

Предложенный законопроект, как следует из пояснительной записки к нему, должен позволить установить порядок обеспечения деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, определить круг

прав общественных палат (советов) муниципальных образований, а также закрепить требования к порядку формирования общественных палат (советов) муниципальных образований. То есть, он направлен на частичное решение обозначенной проблемы отсутствия полноценного регулирования статуса общественных палат (советов) муниципальных образований.

Однако, представляется, что реализация положений законопроекта в представленной редакции вряд ли повысит эффективность деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований или приведет к иным существенным позитивным социальным последствиям, поскольку в нем предлагается урегулирование только некоторой (причем довольно узкой и не наиболее значимой) части вопросов правового статуса общественных палат (советов) муниципальных образований.

В части обеспечения деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований такое предположение связано с распространённостью, упомянутой в пояснительной записке к законопроекту практики финансирования деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований «структурами местной администрации». То есть принятие закона, по нашему мнению, не приведет к существенным изменениям источников или порядка финансирования.

Иные предложения также не предполагают принципиально новых норм, а потому не могут вызвать значительные позитивные изменения.

Кроме того, законопроект нельзя считать достаточно проработанным.

Так, законопроект предусматривает возможность создания общественных палат (советов) во всех видах муниципальных образований. Однако не установлен порядок взаимодействия общественных палат (советов) муниципальных образований различных уровней (с учетом двухуровневого характера местного самоуправления в Российской Федерации). Кроме того, создание общественных палат (советов) во многих муниципальных образованиях (прежде всего, в небольших сельских поселениях) объективно нецелесообразно.

Спорным следует признать предложенный перечень лиц, которые могут выдвигать кандидатов в члены общественных палат (советов) муниципальных образований. С одной стороны, в нем указан староста сельского поселения, т.е. правом на выдвижение обладает один человек единолично, что не характерно для порядка формирования общественных палат. С другой стороны, в данном перечне не упоминается сход граждан, который логично бы смотрелся вместе с территориальным общественным самоуправлением. Отдельно следует подчеркнуть, что право выдвигать кандидатов в члены общественных палат (советов) муниципальных образований в соответствии с законопроектом имеют «...иные некоммерческие организации целью деятельности которых является содействие решению вопросов местного значения и реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения ...». Таким образом, перечень существенно и необоснованно сужается.

Законопроект не оговаривает порядок его действия в отношении существующих общественных палат (советов) муниципальных образований, в

частности, тех, которые сформированы по иным, чем это предусмотрено законопроектом, принципам и нормам.

Таким образом, принятие федерального закона, направленного на установление порядка обеспечения деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований, определение круга прав общественных палат (советов) муниципальных образований, а также закрепление требований к порядку формирования общественных палат (советов) муниципальных образований, само по себе является актуальным, однако предложенный законопроект нуждается в дополнительном обсуждении и доработке.

При этом наиболее эффективной, по нашему мнению, была бы разработка комплексного федерального закона, направленного на установление общих принципов организации и деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований.

С уважением,  
председатель Общественной палаты  
Липецкой области



И.В. Бурмыкина