

**ОБЩЕСТВЕННАЯ  
ПАЛАТА  
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398050, г.Липецк, ул.Ленина, д.23, офис302

Тел./факс (4742) 27-45-54, 28-08-68

E-mail: [ob.palata@admlr.lipetsk.ru](mailto:ob.palata@admlr.lipetsk.ru)

14.09.2020г. № 443

Руководителю аппарата  
Общественной палаты Российской  
Федерации

П.В. Андрееву

Уважаемый Павел Викторович!

Общественной палатой Липецкой области проведена общественная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации» в части совершенствования механизмов обеспечения статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации».

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», среди прочих изменений и дополнений Основного закона, внес коррективы в статус государственного языка Российской Федерации. Такие изменения объективно влекут необходимость оперативного уточнения положений иных нормативных актов по данному вопросу, и, прежде всего, Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации». В связи с чем, разработка и принятие федерального закона, предусматривающего внесение изменений в Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» в части совершенствования механизмов обеспечения статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации», в целом являются необходимыми и актуальными.

Пункт 1 предложенного проекта в целом не вызывает возражений. Данный пункт предполагает изменение преамбулы закона в соответствии с формулировкой части 1 статьи 68 Конституции Российской Федерации. Кроме того, в преамбуле совершенно справедливо подчеркивается объединяющая роль русского языка как государственного языка Российской Федерации в едином многонациональном государстве.

В тоже время, из преамбулы исключается упоминание об «обеспечении права граждан Российской Федерации на пользование государственным языком Российской Федерации» как об одной из целей Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», что представляется необоснованным и не объясняется в пояснительной записке к проекту.

Пункт 2 предложенного проекта предусматривает, что список словарей, грамматик и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации (по результатам экспертизы), а также правила

русской орфографии и пунктуации утверждается Правительством Российской Федерации на основании рекомендаций Правительственной комиссии по русскому языку.

Однако, практически аналогичные правила содержатся в Постановлении Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2006 г. № 714 «О порядке утверждения норм современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, правил русской орфографии и пунктуации», принятом во исполнение действующей редакции части 3 статьи 1 Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ "О государственном языке Российской Федерации". Данный акт, в частности, предусматривает, что Правительство Российской Федерации на основании рекомендаций Правительственной комиссии по русскому языку:

- утверждает список грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации (по результатам экспертизы), а также правила русской орфографии и пунктуации;

- утверждает требования к составлению словарей, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации;

- утверждает концепцию государственной языковой политики Российской Федерации;

- определяет порядок проведения экспертизы грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации.

В связи с этим представляется, что вопрос о порядке утверждения списка словарей, грамматик и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, а также правил русской орфографии и пунктуации может быть решен и даже уже решен на подзаконном уровне. Реализация данной части законопроекта в представленной редакции вряд ли приведет к достижению обозначенных в пояснительной записке задач.

Пункт 3 предложенного проекта предусматривает принятие новой редакции статьи 2 Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», закрепляющей систему законодательства Российской Федерации о государственном языке Российской Федерации. Представляется, что предложенная редакция, предполагающая замену формулировки «и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих проблемы языка» на формулировку «и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих сферы, в которых использование государственного языка Российской Федерации является обязательным» является более соответствующей смыслу обновленных конституционных положений.

Пункт 4 предложенного проекта предусматривает уточнение и дополнение перечня сфер, в которых государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию.

Данные корректировки не вызывают возражений. В том числе, можно отметить, что широкое распространение государственных и муниципальных информационных системах, а также практики опубликования информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций пришлось на период после принятия Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации». Поэтому в первоначальной редакции данные важнейшие для современной Российской Федерации сферы не были отражены.

В тоже время предлагаемые для внесения сферы можно рассматривать как частные случаи уже содержащихся в законе сфер обязательного применения государственного языка:

- деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе, деятельность по ведению делопроизводства;

- взаимоотношения федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности и граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, общественных объединений;

- продукция средств массовой информации.

Пункт 5 предложенного проекта предусматривает дополнение Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» 4<sup>1</sup>, регулирующей вопросы применения государственного языка Российской Федерации в системе государственного управления. При этом в пояснительной записке к проекту указано, что новая статья определяет необходимость применения государственного языка Российской Федерации, а также создание надлежащих условий для соблюдения всеми должностными лицами норм и правил современного русского литературного языка в системе государственного управления.

Однако, обязательность использования государственного языка Российской Федерации в деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности, в том числе, деятельности по ведению делопроизводства, уже закреплена в законе. Поэтому ее дублирование в части 1 предлагаемой статьи 4<sup>1</sup> представляется нерациональным. А закрепление там же обязанности создавать условия для соблюдения всеми должностными лицами норм и правил современного русского литературного языка без описания механизмов исполнения такой

обязанности или порядка закрепления механизмов исполнения такой обязанности носит декларативный характер.

Кроме того, часть 2 предлагаемой статьи 4<sup>1</sup> предусматривает, что требование к знанию государственного языка Российской Федерации государственными и муниципальными служащими определяется в числе квалификационного требования для замещения должностей государственной службы Российской Федерации и муниципальной службы законодательством о видах государственной службы и муниципальной службе. Однако сложившаяся практика формирования в федеральных государственных органах, государственных органах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления системы квалификационных требований для замещения должностей гражданской и муниципальной службы показывает, что знание государственного языка Российской Федерации (русского языка) уже относится к обязательным требованиям, предъявляемым для замещения должности гражданской (муниципальной) службы. В пояснительной записке к законопроекту подробно описывается система соответствующих нормативных актов, опирающихся, в том числе, на пункт 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации».

Следует отметить, что в соответствии с рядом положений Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 1, ч. ч. 1 и 3 ст. 5, ч. 2 ст. 68, ч. 2 ст. 69) Россия является федеративным и полиэтническим государством, неотъемлемой частью которого выступают республики в составе Российской Федерации.

Настоящий вид субъектов Российской Федерации наделен конституционно закрепленной возможностью устанавливать наравне с русским языком свои государственные языки, которые, как правило, выступают языками проживающих на территории республик этносов.

Кроме того, немаловажным аспектом конституционно-правового регулирования следует считать и обеспечение прав малых народов Российской Федерации, сохранность и поддержку языков названных народов. В силу указанных выше обстоятельств считаем немаловажным при совершенствовании правового статуса русского языка как языка государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации, установить дополнительные гарантии использования государственных языков республик в составе Российской Федерации.

Настоящие изменения должны уточнить режим использования государственного языка Российской Федерации и государственных языков республик в составе Российской Федерации, установить недопустимость ограничения сферы использования русского языка как государственного языка Российской Федерации, так и государственных языков республик в составе Российской Федерации, определить порядок использования русского языка как государственного языка на территориях, населенными малыми народами Российской Федерации.

Таким образом, разработка и принятие федерального закона, предусматривающего внесении изменений в Федеральный закон от 1 июня 2005 г. № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» в части совершенствования механизмов обеспечения статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации, в целом является необходимыми и актуальными, однако предложенный законопроект нуждается в дополнительном обсуждении и доработке. В частности, можно рекомендовать более подробно рассмотреть вопрос о расширении сфер обязательного применения государственного языка Российской Федерации.

Председатель Общественной палаты  
Липецкой области



И.В. Бурмыкина