

**ОБЩЕСТВЕННАЯ
ПАЛАТА
ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

398050, г. Липецк, ул. Ленина, д.23, к.302

Тел./факс (4742) 27-45-54, 28-08-68

Е-mail: ob.palata@admlr.lipetsk.ru

20.11.2020 г. № 689/1

И.о. руководителя аппарата
Общественной палаты Российской
Федерации

А.С. Юхно

Уважаемый Александр Сергеевич!

В соответствии с Вашим запросом Общественная палата Липецкой области в рамках проведения общественной экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и статью 8 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» сообщает следующее.

Применяемые в Российской Федерации меры борьбы с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции включают, в том числе, возможность ограничения свободы передвижения и возможность ограничения на проведение публичных и иных массовых мероприятий. Реализация данных мер может приводить (и на практике приводит) к сложности или невозможности проведения общих собраний или заседаний коллегиальных органов управления некоммерческих и религиозных организаций в форме совместного присутствия. Законодательство допускает принятие решений высшего органа управления некоммерческой организации без проведения собрания или заседания путем проведения заочного голосования (опросным путем) (п. 4.1. Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»). Однако принятие решений таким путем связано с необходимостью соблюдения дополнительных формальностей. Причем заочные решения могут приниматься не по всем вопросам деятельности некоммерческой организации. Кроме того, применение подобной формы принятия решений не обеспечивает должного уровня оперативности. Наконец, Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. N 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» не предусматривает заочной работы органов религиозных организаций.

Данная проблема, особенно в период после начала пандемии новой коронавирусной инфекции, на практике зачастую решается путем проведения общих собраний или заседаний органов управления некоммерческих и религиозных организаций путем с использованием информационных и коммуникационных технологий, обеспечивающих совместное дистанционное присутствие, обсуждение вопросов и принятие решений. Аналогичные механизмы, предполагающие использование информационных и коммуникационных технологий, активно применяются в иных сферах: работа органов государственной власти и органов местного самоуправления, проведение культурных и научных мероприятий, образовании и т.д. Однако

действующее законодательство Российской Федерации не предусматривает подобный формат проведения собраний или заседаний органов управления некоммерческих и религиозных организаций, в связи с чем, возможно, возникновение правовой неопределенности и спорных ситуаций.

Изложенное позволяет утверждать, что разработка и принятие федерального закона, регулирующего вопросы проведения собраний или заседаний органов управления некоммерческих и религиозных организаций путем совместного дистанционного присутствия с использованием информационных и коммуникационных технологий, в целом являются необходимыми и актуальными. Его принятие может повысить эффективность деятельности некоммерческих и религиозных организаций, послужить развитию гражданского общества.

Однако по поводу рассматриваемого законопроекта представляется необходимым сделать ряд замечаний.

Так, п. 4.1 ст. 29 Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» предусматривает, что решение высшего органа управления некоммерческой организацией по ряду вопросов в 2020 году может быть принято путем проведения заочного голосования независимо от наличия в уставе некоммерческой организации порядка заочного голосования. Данная норма была введена Федеральным законом от 8 июня 2020 г. N 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции». Таким образом, очевиден временный характер принятого решения о расширении использования заочного голосования и его связь с «обеспечением устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции».

В пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту также указано, что одной из основных предпосылок его выработки выступают сложности проведения общих собраний или заседаний коллегиальных органов управления некоммерческих и религиозных организаций, вызванные мерами борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции. Однако текст законопроекта никак не связывает реализацию его норм с борьбой с распространением новой коронавирусной инфекции. Если подразумевается временное (на период борьбы с новой кононовирусной инфекцией) применение предлагаемых норм, то в законопроекте следует указать соответствующий период или механизм его определения. Если же подразумевается бессрочное применение предлагаемых норм, то следует более тщательно урегулировать порядок их реализации.

Например, в ряде случаев применение предложенного законопроекта может быть затруднено содержанием устава и (или) иных документов некоммерческих и религиозных организаций, в частности, положениями, подробно регулирующими процедуру общих собраний или заседаний органов управления некоммерческих и религиозных организаций, и не допускающими возможности их проведения путем совместного дистанционного присутствия.

В связи с этим можно предложить допустить проведение общего собрания или заседания органов управления некоммерческих и религиозных организаций путем совместного дистанционного присутствия с использованием информационных и коммуникационных технологий вне зависимости от содержания устава и (или) иных документов некоммерческих и религиозных организаций.

Одним из значимых вопросов в контексте рассматриваемого проекта является обеспечение доступности участия в собраниях или заседаниях коллегиальных органов управления некоммерческих и религиозных организаций в случае проведения таких собраний и заседаний путем совместного дистанционного присутствия с использованием информационных и коммуникационных технологий, в частности, правовая неопределенность может возникнуть в следующих ситуациях:

1. принятие решения об использовании уникальных, редких или сложных в применении платформ и сервисов, а также платформ и сервисов, предоставляющих свои услуги на платной основе;

2. принятие решение об уведомлении о проведении собрания или заседания путем совместного дистанционного присутствия только по адресу электронной почты при отсутствии у лиц электронной почты или ошибочности сведений об адресах электронной почты;

3. принятие решение об уведомлении о проведении собрания или заседания путем совместного дистанционного присутствия только путем размещения сообщения на сайте некоммерческой организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», если такое собрание или заседание являются внеочередными.

Не определены сроки (порядок их определения) принятия решения о проведении общего собрания или заседания именно путем совместного дистанционного присутствия и с применением конкретных платформ и сервисов, а также сроки (порядок их определения) направления или размещения соответствующих информационных сообщений и материалов.

Представляется, что протокол общего собрания или заседания должен содержать сведения о его проведении путем совместного дистанционного присутствия с использованием информационных и коммуникационных технологий.

Таким образом, разработка и принятие федерального закона, регулирующего вопросы проведения собраний или заседаний органов управления некоммерческих и религиозных организаций путем совместного дистанционного присутствия с использованием информационных и коммуникационных технологий, в целом являются необходимыми и актуальными, однако предложенный законопроект нуждается в дополнительном обсуждении и доработке.

Председатель Общественной палаты
Липецкой области



И.В. Бурмыкина