**РЕШЕНИЕ**

**заседания комиссии по вопросам экологии, ЖКХ, развития городской среды, сельских территорий и АПК Общественной палаты Липецкой области по вопросу: «О реализации в Липецкой области Федерального закона от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

**12 августа 2021 г.**

Заслушав и обсудив информацию управления ветеринарии Липецкой области, администраций городов Елец и Липецк, Грязинского муниципального района, членов Общественной палаты Липецкой области, комиссия отмечает следующее.

Наличие и рост численности безнадзорных (бездомных) животных в настоящее время является актуальной проблемой практически для всех населенных пунктов Липецкой области и, прежде всего, для городов Липецк и Елец.

Действующее законодательство на федеральном и региональном уровне в области обращения с животными направлено на защиту животных, соблюдения принципов гуманности, обеспечение безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

В регионе действует Закон Липецкой области от 15 декабря 2015 г. № 481-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных». Согласно данному закону органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – органы местного самоуправления, переданные государственные полномочия).

В связи с принятием Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и в целях реализации его положений в Липецкой области разработан и принят ряд нормативных правовых актов:

* Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Липецкой области, утвержденный приказом управления ветеринарии Липецкой области от 30 апреля 2020 г. № 43.
* Порядок организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Липецкой области, утвержденный приказом управления ветеринарии Липецкой области от 19 мая 2020 г. № 48.
* Порядок организации и осуществления органами исполнительной власти Липецкой области регионального государственного надзора в области обращения с животными на территории Липецкой области, утвержденный постановлением администрации Липецкой области от 05 июня 2020 г. № 340.

**С 1 января 2020 года на территории Липецкой области** переданные государственные полномочия реализуются путем организации проведения мероприятий по отлову животных без владельцев, их содержанию в приютах для животных и возврату животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания и **действует установленный законодателем принцип обращения с животными без владельцев,** так называемый «ОСВВ» (отлов – стерилизация - вакцинация – выпуск в прежнюю среду обитания).

В случаях невозможности возврата таких животных на прежние места обитания или проявления агрессии они содержатся в приютах для животных до наступления их естественной смерти.

Мероприятия осуществляются за счет средств, выделенных из областного бюджета (субвенция).

В качестве исполнителей вышеуказанных мероприятий привлекаются юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, в 2018 году было отловлено 10108 голов животных без владельцев, в 2019 году – 8657 голов, в 2020 году – 3031 голов, за истёкший период 2021 года – 1911 голов. После проведения определённых мероприятий выпущено в окружающую среду в 2018 г. – 478 голов, в 2019 г. – 854 голов, в 2020 г. – 2953 голов, в первом полугодии 2021 г. – 1771 голов. При этом ежегодно фиксируются случаи нападения и покусов взрослых и детей животными без владельцев. В 2020 году таких случаев было 1230, в истёкшем периоде 2021 года - 526.

С начала действия программы ОСВВ в 2020 году финансовые затраты составили 30,3 млн. рублей, на 2021 год предусматриваются расходы в сумме 21,5 млн. руб. На сегодняшний день органами местного самоуправления предоставлены заявки на дополнительное финансирование мероприятий с учетом наличия животных без владельцев в размере 13,4 млн. рублей. Средняя стоимость мероприятий по обращению с животными без владельцев в отношении 1 головы с 2018 года возросла с 1,28 тыс. рублей до 13,6 тыс. рублей в 2021 году.

Данный факт объясняется отсутствием на территории области государственных и муниципальных приютов для животных. Мероприятия осуществляются частными лицами с привлечением частных приютов, а цены на услуги определяются методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В настоящее время действует два частных приюта для животных (ИП Ульшин Г.Н.; ИП Двуреченская Т.И., приют для животных «Счастливый берег»). Их производственные мощности составляют - до 1000-1100 голов единовременного содержания животных. Однако имеющиеся мощности частных приютов для животных не покрывают потребности в приютах Липецкого региона: необходимо иметь три муниципальных приюта производственной мощностью 300 голов единовременного содержания каждый. Суммарная стоимость строительства трех приютов ориентировочно - 90 млн. рублей. Строительство этих приютов предлагается осуществить в г. Липецке и г. Ельце.

В г. Липецке мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев выполняются за счет средств областного бюджета (субвенция). На 2021 год выделено из областного бюджета 14,7 тыс. руб.

МУ «УГС г. Липецка» заключен муниципальный контракт № 2 с ИП Двуреченская Т.И. на оказание услуг по выполнению мероприятий по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев на территории г. Липецка. Животные без владельцев, отловленные на территории г. Липецка, передаются в приют «Счастливый берег», расположенный в с. Студеные хутора Липецкого района (территория СЖПК «Ксюша»).

Данный приют отвечает требованиям действующего законодательства в области обращения с животными. В приюте проводятся мероприятия по содержанию, вакцинации, биркованию, стерилизации (кастрации) животных без владельцев. После данных мероприятий животных, не проявляющих немотивированной агрессивности, выпускают на прежнее место обитания.

В истёкшем периоде 2021 года принято более 1300 заявок, отловлено 990 животных без владельцев, проведены мероприятия по программе ОСВВ с 832 животными.

На территории Грязинского муниципального района отлов животных без владельцев производится в соответствии с Федеральным Законом № 498-ФЗ от 27 декабря 2018 года « Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Законом Липецкой области от 03.03.2020 года № 361-ОЗ «О внесении изменений в Закон Липецкой области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных» и методическими рекомендациями Управления ветеринарии Липецкой области. Отловленные животные без владельцев помещаются в приют, проходят вакцинацию, стерилизацию, маркировку не снимаемыми метками. В целях проведения разъяснительной работы среди населения информация о животных без владельцев размещается в сети интернет, районной газете «Грязинские известия», в сельских поселениях проводятся встречи с населением специалистов районной ветеринарной станции, выпускаются печатные материалы.

Практика применения федерального закона об ответственном обращении с животными, анализ поступающих обращений граждан, статистические данные о росте нападений и укусов именно животными без владельцев, низкая востребованность таких животных (1,78%) позволяет сделать вывод о том, что свободное нахождение животных без владельцев в окружающей среде не способствует обеспечению безопасной окружающей среды для человека и других животных, а вызывает лишь социальное напряжение в обществе, непринятие и неприемлемость населением такого принципа обращения с животными без владельцев.

Следовательно**, установленный законодателем способ обращения с животными без владельцев (**«ОСВВ») не решает проблему регулирования численности таких животных, о котором заявляли инициаторы закона об ответственном обращении с животными**, и может быть принят обществом лишь в том случае, если присутствие безнадзорных собак и кошек признается неизбежным и принимается местным населением.** В ходе реализации мероприятий по обращению с животными без владельцев возникает ряд трудностей в связи с отсутствием в законодательных актах расшифровки понятия «немотивированная агрессивность».

В целях решения существующих проблем обращения с животными необходимо строительство муниципальных приютов для животных на территории области, что позволит **обеспечить не только пропускную способность приютов для животных, но и гуманное отношение к животным, а также безопасную окружающую среду для граждан и других животных. В том числе строительство приютов для животных будет способствовать оптимизации финансовых ресурсов, выделяемых из регионального бюджета на организацию мероприятий в отношении животных без владельцев, профилактике болезней животных и людей, ответственному обращению с животными.**

**Необходима регистрация и идентификация животных для обеспечения формирования** ответственного владения животными и гуманного обращения с ними; профилактики особо опасных и заразных заболеваний, общих для человека и животных; регулирования численности животных, поиска потерявшихся животных и возврата их владельцам; формирования единой базы данных животных.

**Все эти мероприятия** направлены на определение численности животных не только в Липецкой области, но и в каждом субъекте РФ, сбор информации о каждом животном, установление лиц, ответственных за их содержание и использование.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствуют какие-либо правила содержания домашних животных (собак и кошек), определяющие нормы содержания таких животных, проведения обязательных профилактических ветеринарных мероприятий, что делает данные нормы статей (п.2 ч.1 ст.9, ч.1, ч.3 ст.13) нерабочими.

Согласно статье 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушения требований настоящего закона предусмотрена административная, уголовная и иная ответственность. Однако в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствуют соответствующие составы, что не позволяет принять меры реагирования при выявлении нарушений в области обращения с животными.

Данная проблема обусловливает необходимость разработки комплекса мер законодательного и практического характера.

Необходимо внести соответствующие изменения в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях в связи с реализацией возложенных на управление ветеринарии Липецкой области полномочий по осуществлению регионального государственного надзора в области обращения с животными, а также с принятием норм поведения в области обращения с животными на территории Липецкой области.

С учетом вышеизложенного комиссия **РЕШИЛА:**

**1.** **Информацию** о реализации в Липецкой области Федерального закона от 27.12.2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации **принять к сведению.**

**2.** Обратиться в совет Общественной палаты Липецкой области с предложением **РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

**2.1. Липецкому областному Совету депутатов:**

**2.1.1.** Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

- утвердить на законодательном уровнепонятие «немотивированная агрессивность» и способ определения немотивированной агрессивности; положение о том, что все животные, находящиеся во владении предприятий и частных лиц, должны быть зарегистрированы и иметь несмываемые метки;положение о том, что отлов животных без владельцев должен осуществляться специализированной организацией по заявкам глав поселений, руководителей предприятий и частных лиц в установленный законом срок;

**-** о запрете выпуска бродячих животных из приютов в прежнюю среду обитания с целью снижения популяции, разработав порядок финансирования приютов по содержанию данной категории животных;

**-** обусилении ответственности лиц, допустивших самовольный выпуск домашних животных на территорию населённых пунктов;

**-** в статью 18 внести **изменения** в части **концепции организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и введения запрета на возврат таких животных на прежние места их обитания;**

**- дополнить часть 1 статьи 9** положениями, обязывающими владельцев животных проводить **идентификацию и регистрацию животных;**

**-** дополнить указанный Федеральный закон конкретными мероприятиями по содержанию домашних животных либо разработать и принять Правила содержания домашних животных на территории Липецкой области;

**- внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения в части дополнения его административным составом за нарушения законодательства в области обращении с животными владельцами животных, а также лицами, занятыми организацией мероприятий по обращению с животными без владельцев.** За совершение административных правонарушений в этой области установить административные наказания в виде административных штрафов.

**2.1.2.** Внести изменения в Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях в части:

- установления административной ответственности за нарушения обязательных требований в области обращения с животными без владельцев и организации деятельности приютов для животных, установленных нормативными правовыми актами Липецкой области;

- наделения управления ветеринарии Липецкой области и должностных лиц, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области обращения с животными, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных соответствующей статьей настоящего Кодекса (изменения в статью 12.3);

- наделения должностных лиц управления ветеринарии Липецкой области, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области обращения с животными, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом (изменения в статью 13.2);

- наделения должностных лиц управления ветеринарии Липецкой области, уполномоченных осуществлять региональный государственный надзор в области обращения с животными, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (изменения в часть 4 статьи 13.3).

**2.2. Администрации Липецкой области:**

- предусмотреть возможность выделения финансовых ресурсов на проектирование и строительство приютов для животных на территории Липецкой области;

- обеспечить формирование в обществе ответственного обращения к животным, в том числе путем: создания механизмов стимулирования добровольной стерилизации и вакцинации против особо опасных болезней животных; развития благотворительной и волонтерской деятельности граждан в данной сфере; разработки и проведения соответствующих просветительских программ.

**2.3. Общественным палатам Липецкой области, городских округов и муниципальных районов региона** осуществлять мониторинг и общественный контроль по организации и выполнению мероприятий в области обращения с животными.

Председатель комиссии по вопросам

экологии, ЖКХ, развития городской среды,

сельских территорий и АПК

Общественной палаты Липецкой области Н.В. Пешкова