**Решение**

**заседания совета Общественной палаты Липецкой области**

**«Организация горячего питания в общеобразовательных организациях Липецкой области»**

**5 ноября 2020 г.**

Заслушав и обсудив информацию управлений образования и науки, ветеринарии Липецкой области, прокуратуры Липецкой области, управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области (УФАС), Роспотребнадзора по Липецкой области и результаты общественного мониторинга за организацией горячего питания в общеобразовательных организациях Липецкой области, проведённого Общественной палатой Липецкой области, выступления членов Общественной палаты совет отмечает следующее.

Организация горячего питания в общеобразовательных организациях Липецкой области осуществляется в соответствии с действующими федеральными и областными нормативными правовыми актами.

Система организации школьного питания в Липецкой области представлена двумя моделями.

Самостоятельно организуют питание 180 школ (70%).

Шесть организаций: ООО «Группа Компаний Фьюжн Менеджмент», ООО «Топаз», ООО «Липецкая оптовая база», ООО «Горизонт», СППК «Умелец», ООО «Добринский общепит» организуют питание 80 или 30% школ Липецка, Ельца, Данкова, Задонска, Добринского и Лебедянского района.

Питание обучающихся Липецкой области осуществляется на базе 413 пищеблоков, 5 доготовочных пищеблоков и 38 буфетов-раздаточных. Все школы Липецкой области оборудованы обеденными залами.

Одноразовое горячее питание получают 55% обучающихся детей (из них: 35% - завтраки; 20% - обеды), двухразовым горячим питанием обеспечены 45% обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях.

В соответствии с законом Липецкой области от 30.12.2004г. №166-ОЗ «О социальной поддержке обучающихся образовательных организаций и дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Липецкой области» осуществляются социальные выплаты на питание учащихся.

Размер социальных выплат из расчета на одного обучающегося в день составляет от 20 до 80 рублей.

В 2019 году на территории Липецкой области начата реализация пилотного проекта по внедрению единой системы управления питанием, что позволяет школе систематизировать и автоматизировать процесс учета питания, а родителям осуществлять оплату питания безналичным путем и автоматизировать процесс заказа питания. К участию в проекте присоединились все школы городов Липецка и Ельца.

В настоящее время в Липецкой области реализуется инициатива Президента Российской Федерации об обеспечении 100% учащихся начальных классов одноразовым горячим питанием.

Важнейшей составляющей организации питания является безопасность продуктов, качество их приготовления, соблюдение санитарных норм и правил, обеспечивающих здоровье обучающихся.

В целях охраны здоровья обучающихся управлением образования и науки Липецкой области, муниципальными органами управления образованием заключены договоры с ОГБУ «Липецкая облветлаборатория» на оказание услуг по проведению лабораторных исследований продукции и сырья животного и растительного происхождения для определения соответствия поставляемой продукции ГОСТу на безвозмездной основе.

Кроме того, в 2020 году на территории области осуществляется взаимодействие с подведомственными управлению Россельхознадзора лабораториями с целью дополнительного исследования пищевой продукции, поставляемой в детские учреждения.

Управлением ветеринарии Липецкой области организован мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов, который проводят 80 аттестованных специалистов Испытательного аккредитованного центра ОГБУ «Липецкая областная ветеринарная лаборатория».

Сравнительный анализ за период 2017-2020 гг. показывает, что ежегодно происходит объективное снижение доли недоброкачественной продукции, поставляемой в областные учреждения образования, здравоохранения и социальной защиты населения. Если в 2017 году было исследовано 6585 проб пищевой продукции и выявлено 10,4% недоброкачественных партий, то в 2020 году было отобрано и исследовано 3230 образцов, проведено более 15 тыс. лабораторных исследований, при этом 130 партий продукции (или 4,0%) были признаны несоответствующими нормативным требованиям.

В целях контроля качества питания обучающихся общеобразовательных организаций созданы приемочно-экспертные и бракеражные комиссии.

Во всех муниципалитетах Липецкой области организована работа Комиссий по изучению вопросов организации питания в общеобразовательных учреждениях. Комиссии, в состав которых включены родители (законные представители) обучающихся, действуют в соответствии с методическими рекомендациями по осуществлению родительского контроля за организацией детского питания, разработанными управлением образования и науки Липецкой области.

Вопросы организации **горячего питания в общеобразовательных организациях Липецкой области находятся в поле зрения УФАС по Липецкой области и Прокуратуры Липецкой области.**

За период с 2018 года по 2020 год Липецким УФАС России было рассмотрено четыре обращения по вопросам организации школьного питания в Липецкой области.

По результатам рассмотренных обращений, в действиях образовательных учреждений города Липецка, а также департамента образования администрации г. Липецка при проведении закупок в форме электронных аукционов, запросов котировок, а также заключении договоров с единственным поставщиком на поставку продуктов питания, признаки нарушения требований Федерального законодательства не выявлено.

Вместе с тем, в мае 2020 года Липецким УФАС России в результате исследования торгов на право заключения государственных (муниципальных) контрактов на услуги по организации школьного питания было выявлено семь открытых аукционов в электронной форме, участие в которых приняли ООО «ГК ФЬЮЖЕН МЕНЕДЖМЕНТ» и ООО «Столичная кулинарная компания», содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В настоящий момент со стороны ответчиков представлена информация о том, что ими приняты все возможные меры, направленные на недопущение впредь подобных нарушений.

Органами прокуратуры при проведении проверок особое внимание уделяется соблюдению требований бюджетного законодательства и законодательства о закупках товаров для государственных и муниципальных нужд при расходовании денежных средств, а также требований законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при предоставлении обучающимся горячего питания в образовательных организациях.

В ходе проверок продолжаются отмечаться случаи неисполнения действующего законодательства при организации горячего питания в школах.

К примеру, в августе текущего года установлено, что в 56 образовательных организациях г. Липецка в новом 2020-2021 учебном году организация обеспечения питанием школьников планировалась с привлечением кейтеренговых компаний, однако с поставщиками услуг соответствующие договоры своевременно заключены не были.

Кроме того, в 8 общеобразовательных учреждениях, где осуществлялось самостоятельное приготовление завтраков и обедов из закупленного продовольственного сырья, планировалось заключение договоров с единственным поставщиком только на сентябрь 2020 года, тогда как на период с октября по декабрь текущего года поставщика планировалось определить путем проведения конкурсных процедур.

В связи с ненадлежащей организацией горячего питания учащихся муниципальных учреждений образования к началу нового 2020-2021 учебного года прокуратурой Левобережного района г. Липецка в адрес председателя Департамента образования администрации г. Липецка внесено представление, по итогам рассмотрения которого соответствующие договоры заключены, все школы города в настоящее время питанием обеспечены.

Прокурорами выявлялись и нарушения, допущенные кейтеринговой компанией ООО «ГК Фьюжн Менеджмент».

Установлены нарушения правил хранения круп, отсутствие документации, подтверждающей качество и безопасность привезенной в школы продукции, нарушались нормы СанПиН при проверке, проведённой в МБОУ СОШ № 70 г. Липецка, МБОУ СОШ с. Кузьминиские Отвержки Липецкого района, МБОУ СОШ с. Никольское Усманского района. После принятия прокуратурой необходимого комплекса мер реагирования ряд выявленных нарушений устранены.

В числе комплекса мер, направленных на организацию горячего питания в общеобразовательных организациях Липецкой области следует выделить мониторинг, проведённый управлением образования и науки Липецкой области.

В ходе мониторинга были выявлены следующие проблемы. Большинство школьных муниципальных столовых и пищеблоков характеризует значительный износ кухонного и технологического оборудования, существует объективная потребность в широкомасштабной модернизации. А также наблюдаются проблемы с кадрами, дефицит технологов, работников пищеблоков и столовых.

По результатам мониторинга главой администрации Липецкой области утверждена «Дорожная карта» по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, и модернизации системы школьного питания.

В рамках общественного контроля Общественной палатой Липецкой области проведен выездной мониторинг бесплатного здорового горячего питания и снабжения качественными продуктами обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, а также оснащением общеобразовательных организаций соответствующим оборудованием, школ Липецкой области и организовано анкетирование учащихся и родителей на предмет удовлетворенности организацией горячего питания.

По результатам, проведенного Общественной палатой Липецкой области опроса среди школьников и их родителей (выборочная совокупность составила более 1500 чел.) 74,5% респондентов удовлетворены системой организации горячего питания в школе; 95,1% опрошенных заявили, что удовлетворены санитарным состоянием школьных столовых; 59,0% опрошенных нравится горячее питание, 31,1% не всегда довольны горячим питанием.

В ходе выездного мониторинга школ установлено, что в образовательных организациях разработаны программы производственного контроля: назначены лица, ответственные за организацию питания, которые обеспечивают контроль за исполнением действующего санитарного законодательства, контроль за условиями транспортировки, качеством поступающего сырья и пищевых продуктов, их хранением, за технологией приготовления пищи, качеством готовых блюд и кулинарных изделий, контроль за санитарным состоянием пищеблоков, за организацией питания детей в столовой, контроль за исполнением меню, за соблюдением правил личной гигиены работников пищеблока. При возникновении претензии при приемке товара решается вопрос замены некачественной продукции, не нарушая режим питания в учреждении.

У большинства опрошенных детей нет жалоб на меню, вкус и качество приготовленных блюд.

С учётом вышеизложенного, совет **РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению представленную информацию об организации горячего питания в общеобразовательных организациях Липецкой области.

2. **РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

**2.1. Управлению образования и науки Липецкой области:**

- разработать и утвердить комплексную областную программу обновления материально–технической базы пищеблоков школьных столовых и приобретения необходимого оборудования для предварительного контроля качества пищевого сырья до его поставки в школьные столовые и комбинаты,

- осуществлять межведомственное взаимодействие с управлением ветеринарии Липецкой области, Роспотребнадзором, Россельхознадзором по Липецкой области и УФАС России по Липецкой области по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов, поставляемых для **организации горячего питания в общеобразовательных организациях Липецкой области.**

**2.2. Управлению ветеринарии Липецкой области:**

- ежегодно проводить государственный ветеринарный лабораторный мониторинг пищевой продукции, отобранной в областных муниципальных и государственных дневных общеобразовательных учреждениях в объеме не менее 5000 образцов в год,

- при выявлении недоброкачественной продукции при проведении лабораторного мониторинга передавать об этом информацию в областные бюджетные учреждения образования и контрольно-надзорные органы (Роспотребнадзор, Россельхознадзор) для принятия ими соответствующих мер в рамках действующего законодательства, в том числе по изъятию из обращения.

**2.3. УФАС России по Липецкой области:**

- с учётом компетенции антимонопольного органа в целях обеспечения соблюдения принципов эффективных закупок (ст. 12 Закона о контрактной системе) принять участие в разработке проекта акта порядка приёмки товара (работ, услуг) в соответствии с техническим заданием,

- с целью оптимизации действий общеобразовательных организаций Липецкой области при поставке некачественных продуктов для организации горячего питания либо оказании услуг с нарушением условий контракта подготовить обзор правоприменения по ведению реестра недобросовестных поставщиков и ознакомить с ним заинтересованных лиц.

**2.4. Управлениям Роспотребнадзора и Россельхознадзора по Липецкой области совместно с управлением ветеринарии Липецкой области:**

- применять к недобросовестным поставщикам меры административного и экономического воздействия в рамках соответствующих полномочий в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

- в рамках полномочий обеспечить контроль за поставщиками по изъятию и утилизации партий недоброкачественной продукции для исключения возможности ее поставок в другие учреждения.

**2.5.** **Муниципальным органам управления образованием, руководителям общеобразовательных организаций, самостоятельно организующим горячее питание, организациям, обеспечивающим горячее питание:**

- исключить приоритет цены в пользу качественных характеристик поставщиков питания,

- увеличить долю заказов, оформляемых посредством прямых договоров,

- обеспечить качественный подход к приему привозных продуктов питания у поставщиков в целях безусловного соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания школьников и недопущения фактов отравления детей.

**2.6. Поставщикам услуг, обеспечивающим организацию горячего питания в общеобразовательных организациях Липецкой области** неукоснительно применять алгоритм изъятия и утилизации партий недоброкачественной продукции для исключения возможности ее поставок в другие учреждения.

**2.5. Общественной палате Липецкой области, муниципальным общественным палатам Липецкой области** обеспечить общественный контроль за организацией в Липецкой области бесплатного здорового горячего питания и снабжения качественными продуктами для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, а также оснащением общеобразовательных организаций соответствующим оборудованием.

Председатель Общественной палаты



Липецкой области И.В. Бурмыкина