

## **РЕШЕНИЕ**

**комиссии по вопросам социальной политики и качества жизни граждан  
по вопросу: «Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без  
попечения родителей жильем в Липецкой области».**

**11 ноября 2020 г.**

Заслушав и обсудив информацию управлений ЖКХ, образования и науки Липецкой области, уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области, прокуратуры Липецкой области, следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Липецкой области, Липецкой областной общественной организации поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Становление», членов Общественной палаты Липецкой области, комиссия отмечает следующее.

Основными нормативными актами, регулирующими вопросы предоставления жилья детям - сиротам в Липецкой области являются Закон Липецкой области от 06.06.2007 N 54-ОЗ "О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области" и Постановление администрации Липецкой области от 18.12.2013 N 598 (ред. от 28.08.2020) "Об утверждении государственной программы Липецкой области "Социальная поддержка граждан, реализация семейно-демографической политики Липецкой области" которым установлены объемы финансирования данного вопроса.

Государственные полномочия по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями не передавались органам местного самоуправления Липецкой области и централизованы в исполнительном органе государственной власти в сфере жилищно-коммунального хозяйства – управлении ЖКХ Липецкой области.

Согласно действующему законодательству в список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, включаются дети-сироты, дети, оставшихся без попечения родителей, лица из их числа, достигшие возраста 14 лет, право на получение жилого помещения наступает с 18 лет.

С 2019 года по определенным основаниям в список включаются лица, достигшие возраста 23 лет, если они ранее относились к лицам вышеназванных категорий, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на обеспечение жильем, но по каким-либо причинам не были поставлены на учет, либо не были обеспечены жильем.

По состоянию на 01.10.2020 в сводном списке детей-сирот числится 2 519 человек, из них право на обеспечение жилыми помещениями наступило у 1810, но не реализовано у 1 743 человек.

На сегодняшний день из списка по основаниям, не связанным с предоставлением жилья, исключены 22 человека (2 смерть, 11 – утрата оснований, 9 – переезд, в другой субъект РФ).

На мероприятия по обеспечению жильем детей-сирот в 2020 году предусмотрены денежные средства в размере 311,2 млн. рублей, из них средства федеральной субсидии составили 52,3 млн. рублей, средства областного бюджета составили 258,9 млн. рублей, в т.ч. 20,3 млн. рублей на софинансирование расходных обязательств, в целях которых предоставлена федеральная субсидия.

За счет указанных денежных средств, в текущем году необходимо приобрести 196 жилых помещения.

В истекшем периоде 2020 года предоставлено детям-сиротам 103 жилое помещение, из них по судебным решениям – 94.

По состоянию на 13.11.2020 года:

Приобретена и оплачена всего 21 квартира:

В рамках Соглашения с Министерством просвещения Российской Федерации 12 квартир на 15,6 млн.руб;

За счет средств областного бюджета 9 квартир на сумму 11,6 млн.руб.

Заключено государственных контрактов на 42 квартиры:

В рамках Соглашения с Министерством просвещения Российской Федерации 33 квартир на 51,4 млн.руб;

За счет средств областного бюджета 9 квартир на сумму 11,0 млн.руб.

На стадии заключения контрактов на 89 квартир:

В рамках Соглашения с Министерством просвещения Российской Федерации 17 квартир, на 24,0 млн.руб;

За счет средств областного бюджета 72 квартир на сумму 118,9 млн.руб.

В ноябре планируется размещение конкурсной документации на проведение аукционов на покупку 44 квартир за счет средств областного бюджета на сумму 78,7 млн.руб.

В период с 01.01.2020 по 13.11.2020 проведено 574 аукциона на приобретение жилых помещений, из которых 400 в связи с отсутствием заявок на участие признаны несостоявшимися.

Из общего числа детей-сирот, включенных в список лиц, подлежащих обеспечению жильем, находятся в местах лишения свободы 34 человека, проживают в общежитиях образовательных организаций 224 человека, призваны и проходят военную службу 49 человек.

Вопросы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем в Липецкой области, находятся на постоянном контроле прокуратуры Липецкой области.

В истекшем периоде 2020 года органами прокуратуры выявлено 212 нарушений действующего законодательства в сфере жилищных прав лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях устранения которых внесено 5 представлений, в суд предъявлено 122 иска в защиту интересов граждан указанной категории, 108 рассмотрено и удовлетворено, иные иски находятся на рассмотрении.

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Липецкой области в 2020 году вынесено и вступило в силу 184 судебных акта о предоставлении детям-сиротам жилых помещений.

К примеру, в целях обеспечения эффективного использования специализированного жилищного фонда Липецкой области для детей-сирот постановлением администрации Липецкой области от 02.09.2016 №385 создано областное бюджетное учреждение «Эксплуатация жилищного фонда».

Однако по данным СУ СК России по Липецкой области в настоящее время окончено расследование по уголовному делу по обвинению по ч. 3 ст. 285 УК РФ бывшего директора ОБУ «Эксплуатация жилищного фонда», который осуществил 33 незаконные закупочные процедуры, проведенные с нарушением законодательства Российской Федерации, по приобретению квартир для детей-сирот по заведомо для него завышенной стоимости, в результате чего причинил имущественный ущерб бюджету Липецкой области на сумму 9 764 498,49 рублей.

4 сентября 2020 г. в Закон Липецкой области от 06.06.2007 г. № 54-ОЗ "О порядке предоставления гражданам жилых помещений специализированного жилищного фонда Липецкой области" внесены изменения, которые позволили предоставлять жилые помещения по месту жительства, а не по месту постановки на учет в качестве сироты.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Липецкой области проведён анализ ситуации по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем в Липецкой области. Его результаты свидетельствуют, что в связи с несвоевременным предоставлением жилья детям-сиротам в Липецкой области образовалась очередь из числа детей-сирот, в отношении которых вступили в силу решения суда об обеспечении их жилыми помещениями и возбуждено исполнительное производство.

В связи с этим все средства, выделяемые на приобретение жилых помещений детям – сиротам направлены исключительно на исполнение решений суда. Данные обстоятельства обусловлены и тем, что за неисполнение решения суда судебные приставы взыскивают с областного бюджета штраф в размере не менее 50 000 рублей по каждому исполнительному листу.

Большую работу по осуществлению общественного контроля по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем в Липецкой области, ведёт Липецкая областная общественная организация поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Становление».

При ЛООО «Становление» в 2016 году была создана «Общественная комиссия по контролю жизнеустройства и социальному сопровождению выпускников учреждений, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в период их адаптации к условиям самостоятельного проживания». Комиссия осуществляет рейды по месту предоставления некачественного жилья, фиксирует нарушения, привлекает к выявленным проблемам общественное внимание. По итогам рейдов составляются протоколы, акты осмотра жилых помещений, готовятся письма в органы местного самоуправления, в органы исполнительной власти с

указанием недостатков. За последние три года по обращениям выпускников-сирот комиссией было совершено 25 рейдов.

Однако, не смотря на проделанную определённую работу по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем в Липецкой области, следует отметить ряд проблем, требующих решения.

Недостаточно осуществляется финансирование на приобретения жилья для указанной категории граждан.

Предоставляемое жильё часто бывает некачественным. Из-за ошибок в проектировании в домах образуется плесень, излишняя сырость. Из-за неправильно установленных оконных рам ветер продувает все щели. Встречаются проблемы с отоплением, вскоре после установки ломаются газовые котлы. Имеются недостатки в несущих конструкциях жилых домов.

С 2019 года строительство жилых домов для детей-сирот не осуществляется.

Не предусмотрены выплаты компенсации лицам из числа детей-сирот в связи с арендой ими жилого помещения в Липецкой области и др.

На основании вышеизложенного комиссия по вопросам социальной политики и качества жизни граждан **РЕШИЛА:**

1. Принять к сведению предоставленную информацию.
2. Обратиться в совет Общественной палаты Липецкой области с предложением **РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

**2.1. Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации** рассмотреть вопрос о внесении следующих изменений в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей":

- предусмотреть новые формы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями путем предоставления государственных жилищных сертификатов и иных компенсационных выплат;

- установить компенсацию (частичную или полную) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа за наём жилых помещений в случае невозможности обеспечения их жилыми помещениями своевременно;

- предусмотреть возможность сокращения срока действия договора найма специализированного жилого помещения в случаях, установленных субъектами Российской Федерации.

**2.2 Липецкому областному Совету депутатов:**

- при корректировке областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы предусмотреть увеличение средств на строительство и приобретение жилых помещений для детей-сирот и детям, оставшимся без попечения родителей;

- предусмотреть новые формы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями путем предоставления государственных жилищных сертификатов и иных компенсационных выплат;

- установить компенсацию (частичную или полную) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа за наём жилых помещений в случае невозможности обеспечения их жилыми помещениями своевременно,

### **2.3 Администрации Липецкой области:**

- рассмотреть вопрос о возобновлении строительства жилых помещений для детей-сирот в Липецкой области;

- рассмотреть возможность принятия законов Липецкой области, предусматривающих новые формы обеспечения детей-сирот жилыми помещениями путем предоставления государственных жилищных сертификатов и иных компенсационных выплат и установление компенсации (частичной или полной) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа за наем жилых помещений в случае невозможности обеспечения их жилыми помещениями своевременно.

**2.4 Управлению жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области** в целях недопущения приведения в негодность жилых помещений, переданных по договорам найма специализированного жилищного фонда лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- усилить контроль за состоянием жилищного фонда, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- организовать надлежащую работу ОБУ «Эксплуатация жилищного фонда» в части контроля за «проблемными» квартирами, в том числе, с привлечением участковых уполномоченных органов полиции, газовых служб.

**2.5 Управлению образования и науки Липецкой области** при формировании сводного списка обратить внимание на качество предоставляемых органами местного самоуправления сведений о месте жительства сирот, статусе и основаниях постановки их на учет.

**2.6 Органам местного самоуправления** подготовить уточненный список, сформированный по состоянию на **31 декабря текущего года** с учетом фактического места жительства детей – сирот, а также уточненных сведений о статусе и основаниях постановки их на учет.

**2.7 Муниципальным палатам Липецкой области** провести общественный мониторинг жилищного фонда, предоставляемого детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей в муниципальных районах и городских округах Липецкой области в срок до 1.02.2021 года.

**2.8 Общественной палате Липецкой области** осуществлять постоянный общественный контроль за обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем в Липецкой области.

Председатель комиссии  
по вопросам социальной политики  
и качества жизни граждан

И.Н. Глазунова